

ESC REG OPERACIONAL CARRO-PIPA/1 GE

Estudo Técnico Preliminar 2/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 64278.008482/2026-16

2. Descrição da necessidade

O presente Processo tem como finalidade a Contratação, por dispensa de licitação, de empresa especializada no fornecimento de software para gestão de folha de pagamento, na modalidade de locação de licença de uso, com integração ao sistema eSocial do Governo Federal, destinado a atender às necessidades da Tesouraria do Escritório Regional de Operação Carro-Pipa do 1º Grupamento de Engenharia, garantindo o atendimento integral às exigências legais e à correta execução das rotinas trabalhistas, previdenciárias e fiscais da Administração Pública.

A necessidade decorre da **complexidade crescente das obrigações acessórias** impostas pela implantação do eSocial, que exige o envio eletrônico e padronizado de informações relativas a vínculos, remunerações, encargos e eventos trabalhistas, sob pena de penalidades e inconsistências cadastrais.

A contratação de empresa especializada no fornecimento de software para gestão de folha de pagamento se mostra **necessária e vantajosa**, pois permitirá:

A **padronização e modernização** dos processos de folha de pagamento;

A **redução de riscos operacionais e legais**, com a correta integração ao sistema do Governo Federal; e

O **fortalecimento da autonomia institucional**, ao permitir que os usuários da Administração operem a solução com independência e continuidade após a implantação do sistema.

Assim, a contratação se fundamenta na necessidade de **assegurar a continuidade, a regularidade e a conformidade legal** da gestão de pessoal, promovendo a melhoria da governança administrativa e o cumprimento das normas federais relativas ao eSocial.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção Financeira	CLIMÉRIO SANTANA DA SILVA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos Técnicos:

- Capacidade de ofertar capacitação técnica aos servidores, com material didático e certificação;
- Garantia de sigilo e integridade das informações tratadas;
- Observância às disposições da Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), assegurando confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações tratadas;
- Disponibilização de equipe técnica com conhecimento compatível em legislação trabalhista, previdenciária e tributária aplicável à Administração Pública;
- Comprovação de aptidão para desempenho de atividade compatível com o objeto da contratação, mediante experiência em soluções de folha de pagamento integradas ao eSocial; e
- Disponibilização de suporte técnico remoto durante o horário administrativo e atendimento presencial quando necessário, mediante solicitação da contratante.

Requisitos Operacionais:

- Execução dividida em etapas: diagnóstico, capacitação, operacionalização e acompanhamento;
- Entregas mensais ou conforme cronograma aprovado pela contratante; e
- Relatórios técnicos de progresso e resultados obtidos.

A contratação compreende o licenciamento de uso de solução tecnológica para gestão de folha de pagamento integrada ao eSocial, incluindo serviços acessórios de implantação, suporte técnico, atualização da plataforma e capacitação dos usuários da Administração.

A solução deverá contemplar a automatização dos processos de folha de pagamento, incluindo transmissão de eventos ao eSocial, geração de relatórios gerenciais e demais funcionalidades necessárias à execução das rotinas trabalhistas, previdenciárias e fiscais da Administração.

O sistema deverá disponibilizar módulo principal integrado ao eSocial, até 03 (três) logins de acesso simultâneo, capacidade de gerenciamento de até 800 (oitocentos) prestadores de serviço, gerenciamento de até 07 (sete) rubricas e vinculação a 01 (um) CNPJ, incluindo suporte à plena operacionalização da plataforma pelos agentes públicos responsáveis.

5. Levantamento de Mercado

Realizou-se análise do mercado de tecnologia da informação para soluções de folha de pagamento - eSocial, identificando-se que o modelo de **locação de Software** é o padrão predominante e o mais vantajoso para a Administração Pública, pelos seguintes motivos:

1. **Disponibilidade de Soluções:** foram identificadas soluções disponíveis no mercado que oferecem o serviço de locação em nuvem, possibilitando competição entre fornecedores.
2. **Inviabilidade de Desenvolvimento Próprio:** O desenvolvimento de uma solução interna demandaria custos elevados com equipe técnica especializada, infraestrutura de servidores e longo prazo de implementação, tornando-se ineficiente diante das soluções disponíveis no mercado.
3. **Atualização Tecnológica:** O modelo de locação garante que o software esteja em constante atualização, especialmente no que tange às frequentes alterações de layouts do sistema **eSocial**, sem custos adicionais de customização para o órgão.
4. **Hospedagem e Segurança:** O levantamento indicou que o armazenamento em nuvem (cloud computing) pode oferecer melhores mecanismos de segurança, disponibilidade e controle de acesso e conformidade com a LGPD em comparação ao armazenamento local, além de dispensar o investimento em hardware próprio pelo órgão.

Realizou-se levantamento de mercado voltado às soluções tecnológicas de gestão de folha de pagamento integradas ao eSocial, identificando-se como principais alternativas:

I – desenvolvimento de solução própria pela Administração;

II – utilização de software instalado localmente em infraestrutura própria; e

III – contratação de solução em nuvem, mediante licenciamento de uso (Software as a Service – SaaS).

Após análise técnica e operacional, verificou-se que o modelo de locação de software em nuvem representa a alternativa mais vantajosa para a Administração Pública, pelos seguintes motivos:

a) existência de fornecedores especializados no mercado, favorecendo a competitividade;

b) inviabilidade econômica e operacional do desenvolvimento de solução própria, em razão da necessidade de equipe técnica especializada, infraestrutura dedicada e elevado prazo de implementação;

c) atualização contínua da plataforma, especialmente em relação às alterações normativas e de layout do sistema eSocial, sem necessidade de desenvolvimento interno;

d) redução da necessidade de investimento em infraestrutura tecnológica própria;

e) possibilidade de utilização de mecanismos modernos de segurança da informação, disponibilidade e controle de acesso, em conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais – LGPD.

Conclui-se, portanto, que a contratação de solução em nuvem, mediante licenciamento de uso, atende aos princípios da eficiência, economicidade e continuidade administrativa, mostrando-se técnica e economicamente viável para atendimento da necessidade identificada.

Conclui-se, portanto, que a solução de mercado via locação atende plenamente aos requisitos de eficácia e economicidade, sendo a alternativa técnica e economicamente viável para a execução do objeto.

6. Descrição da solução como um todo

A contratação da solução tecnológica de gestão de folha de pagamento visa atender às necessidades da Seção Financeira do Escritório Regional da Operação Carro-Pipa do 1º Grupamento de Engenharia (EROCP), especialmente quanto às rotinas de departamento pessoal relacionadas à contratação de pipeiros autônomos para coleta, transporte e distribuição de água potável no semiárido nordestino, no âmbito do Estado da Paraíba.

A solução deverá contemplar:

I – diagnóstico dos processos e parametrização do sistema de folha de pagamento;

II – suporte técnico à integração e transmissão de informações ao eSocial;

III – capacitação e treinamento dos agentes públicos responsáveis pela operacionalização do sistema; e

IV – suporte técnico durante o período de implantação e adaptação da solução.

A contratada deverá demonstrar aptidão para fornecimento de solução tecnológica integrada ao eSocial aplicável à Administração Pública, incluindo metodologia de implantação, plano de capacitação dos usuários e suporte técnico continuado.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades foi elaborada considerando a necessidade contínua de utilização da solução tecnológica ao longo de 12 (doze) meses, em razão da natureza permanente das rotinas de folha de pagamento e transmissão de informações ao eSocial.

A solução tecnológica foi estruturada em itens distintos, considerando o modelo comercial praticado pelo fornecedor e a necessidade de segregação dos componentes da contratação, compreendendo:

- I – licenciamento de uso da plataforma de gestão de folha de pagamento;
- II – disponibilização da infraestrutura de hospedagem em nuvem necessária à operação do sistema; e
- III – serviços iniciais de implantação, configuração e ativação da solução.

Apesar da divisão em itens para fins de composição de custos e faturamento, todos os componentes são interdependentes e integram uma única solução tecnológica destinada ao atendimento das necessidades da Administração.

Grupo	Item	Objeto	Und	Quantidade	Valor Unitário	Valor Total	Catserv
1	1	Licenciamento de uso de solução tecnológica para gestão de folha de pagamento integrada ao eSocial	Mês	12	701,00	8.412,00	27502
	2	Infraestrutura de hospedagem em nuvem da solução tecnológica de gestão de folha de pagamento integrada ao eSocial	Mês	12	239,00	2.868,00	27502
	3	Taxa de implantação e ativação da hospedagem	Und	1	233,00	233,00	27502

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 11.513,00

A divergência observada entre o valor inicialmente estimado no Documento de Formalização da Demanda (DFD) — R\$ 1.920,00 — e o valor apurado neste ETP — R\$ 11.513,00 — decorre da **atualização e refinamento do escopo da solução**.

Durante a fase de levantamento de mercado e análise técnica (conforme item 5 e 6 deste documento), identificou-se que a estimativa inicial do DFD não contemplava:

1. A complexidade da **integração total ao sistema eSocial**, exigindo módulos de transmissão de eventos em tempo real;
2. A necessidade de **hospedagem em nuvem com alta disponibilidade** e segurança de dados, essencial para a integridade das informações públicas; e
3. Suporte técnico especializado para a gestão de até **800 prestadores**.

A definição do valor estimado desta contratação adotará a metodologia prevista no **Art. 7º, § 4º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021**.

Considerando que a contratação ocorrerá por meio de **Dispensa Eletrônica**, o preço estimado será definido com base nos lances e propostas obtidos no próprio procedimento de seleção do fornecedor. Para fins de abertura da sessão pública e controle de economicidade, fixa-se o valor de **R\$ 11.513,00** como **Preço Máximo Aceitável**, obtido através de pesquisa direta com o fornecedor atual.

Dessa forma, a pesquisa de preços será consolidada de forma concomitante à seleção, garantindo que o valor final do contrato reflita a real competitividade do mercado e as condições atuais de oferta na plataforma Compras.gov.br.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A regra inserta no § 2º do art 40 da Lei nº 14.133/2021 é que na aplicação do princípio do parcelamento, referente às compras, deverão ser considerados: a viabilidade da divisão do objeto em lotes; o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade; e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado. Assim, depreende-se que a regra do parcelamento deve ser coordenada com os requisitos que a própria lei definiu: só se pode falar em parcelamento quando há viabilidade técnica e econômica para sua adoção.

No presente caso, a contratação será realizada por grupo, pois os itens estão interligados e sua separação poderia comprometer a integração e a eficiência do serviço.

A opção por contratação conjunta decorre da interdependência técnica e operacional entre os itens, que garantem a integração e a eficiência do serviço. A separação dos itens poderia resultar em maior custo e menor eficiência para a Administração, além de comprometer a integração com o eSocial.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessário proceder a outras contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e aquisição desta demanda, visto que a prestação do serviço conforme demandada atende toda necessidade existente.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação está prevista no Plano de Contratação Anual (PCA 2026) e está alinhada com os princípios da eficiência, economicidade e transparência previstos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021, bem como com as diretrizes de gestão por resultados e governança pública.

Além disso, contribui diretamente para a melhoria da gestão de pessoas, em consonância com os objetivos estratégicos institucionais de modernização administrativa e conformidade legal.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A execução do contrato permitirá:

- A modernização da gestão da folha de pagamento, com processos automatizados e parametrizados conforme a legislação vigente;
- O fortalecimento da capacidade institucional por meio da capacitação dos servidores;
- O cumprimento tempestivo e correto das obrigações principal e acessória perante a RFB e-Social;
- A redução de riscos operacionais e legais relacionados à inconsistência de dados; e
- A melhoria contínua na governança e na gestão administrativa do órgão.

13. Providências a serem Adotadas

Este ETP busca subsidiar o Termo de Referência para a dispensa eletrônica subsequente. Após a conclusão do procedimento, o ER Op C Pipa/1º Gpt E expedirá comunicação para que a parte demandante efetive a(s) requisição(ões), a fim de ser emitida a correspondente Nota de Empenho para a empresa vencedora do certame; e

Na ocasião da entrega do objeto dos serviços, o Fiscal do Contrato responsável pelo recebimento deverá examinar se a descrição da nota fiscal corresponde às especificações constantes do Termo de Referência, atestando-a apta para os procedimentos de liquidação e pagamento ou, em caso de inconformidade, recusando o recebimento para que o fornecedor promova as correções ou substituições necessárias.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Impactos Ambientais Identificados:

Considerando a natureza do objeto (locação de software), os principais impactos ambientais relacionam-se ao consumo indireto de recursos naturais e energia elétrica necessários para o funcionamento da infraestrutura computacional (servidores, datacenters e terminais de acesso), além da geração de resíduos eletroeletrônicos ao final do ciclo de vida do hardware associado.

14.2. Medidas Mitigadoras e Critérios de Sustentabilidade:

Para minimizar tais impactos, a contratação observará os seguintes critérios baseados no **Guia Nacional de Contratações Sustentáveis/2025**:

- **Eficiência Energética:** O software deverá ser otimizado para exigir o menor processamento possível, reduzindo o consumo de energia dos servidores e estações de trabalho.
- **Virtualização e Cloud Computing:** Priorizar-se-á, sempre que possível, a execução em ambientes de nuvem que possuam certificações ambientais (como ISO 14001 ou Energy Star) e utilizem fontes de energia renováveis em seus datacenters.
- **Redução de Impressão:** O software deve oferecer funcionalidades que privilegiem o trâmite digital de documentos e a redução de impressões em papel, em consonância com as políticas de sustentabilidade administrativa.
- **Ciclo de Vida e Descarte:** Caso a locação envolva fornecimento de hardware específico, a contratada deverá comprovar a destinação final adequada dos componentes substituídos, seguindo a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010) e as previsões de logística reversa da 8ª edição do Guia.
- **Sustentabilidade Social:** O software observará requisitos de acessibilidade (e-MAG), garantindo a inclusão digital.

- **Gestão de Dados:** Será priorizado o armazenamento em servidores com políticas de compensação de emissões de gases de efeito estufa.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade


A contratação demonstra vantajosidade técnica e econômica ao:

- Garantir conformidade legal e eficiência administrativa;
- Reduzir riscos operacionais e passivos trabalhistas;
- Proporcionar transferência de conhecimento aos servidores;
- Evitar custos futuros com retrabalho ou correções de inconsistências.


A opção por empresa especializada assegura menor custo total de propriedade, maior qualidade técnica e resultados sustentáveis, comparativamente às demais alternativas avaliadas.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Documento assinado digitalmente
 **CLIMERIO SANTANA DA SILVA**
Data: 09/06/2026 15:12:12-0300
Verifique em <https://validar.it.gov.br>

CLIMERIO SANTANA DA SILVA
Chefe da Equipe de Planejamento da Contratação

Documento assinado digitalmente
 **JEFFERSON LUIS PIMENTEL SANTIAGO**
Data: 09/06/2026 15:35:16-0300
Verifique em <https://validar.it.gov.br>

JEFFERSON LUIS PIMENTEL SANTIAGO
Integrante Técnico

RIDAEI PAULO DA SILVA TERCEIRO
Integrante Administrativo